

Република Србија  
**ОПШТИНА ЛЈУБОВИЈА**  
**-Председник општине-**  
Број: 404-9/2016-01  
06.05.2016. године  
Војводе Мишића 45  
Л љ у б о в и ј а

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15, 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), члана 68. Статута општине Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 6/08), члана 42. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке за директне буџетске кориснике у општини Љубовија („Службени лист општине Љубовија“, број 1/2016), Решења о усвајању захтева за заштиту права број 404-9/2016-01 од 20.04.2016. године и Извештаја Комисије о стручној оцени понуда број 404-9/2016-01 од 05.05.2016. године, председник општине Љубовија доноси

### **О Д Л У К У** **о додели уговора**

1) Општина Љубовија, као наручилац, у отвореном поступку јавне набавке радова - Набавка радова на адаптацији и санацији Дома здравља у Љубовији, редни број ЈН 6/2016, додељује Уговор о јавној набавци понуђачу **„ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, Булевар Ослобођења 30а, 21000 Нови Сад**, у складу са усвојеном понудом број 88/16 од 08.03.2016. године, заведеном код наручиоца под бројем 404-9/2016-01 од 09.03.2016. године.

2) Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца и доставити архиви.

### **Образложење**

Општина Љубовија као наручилац покренула је отворени поступак јавне набавке радова - Набавка радова на адаптацији и санацији Дома здравља у Љубовији, редни број ЈН 6/2016, Одлуком о покретању поступка бр. 404-9/2016-01 од 25.02.2016. године, а након достављеног Дописа у вези са реализацијом програма обнове јединице локалне самоуправе број 351-01-00059/2016-01 од 25.02.2016. године од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима и стицања услова за покретање и спровођење поступка јавне набавке.

Средства за реализацију предметне јавне набавке обезбеђена су од стране Фонда солидарности Европске уније на основу Споразума о поверавању спровођења одлуке Комисије од 13. марта 2015. године, закљученим између Републике Србије и Европске Комисије, а за потребе финансирања обнове објеката који су утврђени Програмом обнове објеката јавне намене у јединицама локалне самоуправе.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 27.02.2016. године објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници општине [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs). Позив је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа у складу са чланом 57. став 2. Закона, као и на интернет страници Канцеларије за управљање јавним улагањима [www.obnova.gov.rs](http://www.obnova.gov.rs).

До истека рока за подношење понуда (тј. до 09.03.2016. до 12,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 4 (четири) понуде.

Наручилац је првобитно донео Одлуку о додели уговора број 404-9/2016-01 од 23.03.2016. године, којом је Уговор о јавној набавци додељен групи понуђача „Инграл-

неимар“ д.о.о. Љубовија, ул. Омладинска бб, 15320 Љубовија (носилац посла) и СЗР „Zero Cord“ Весна Росић пр, Пожега, Мала Жежевица (члан групе), у складу са усвојеном заједничком понудом број П-12/16 од 09.03.2016. године, заведеном код наручиоца под бројем 404-9/2016-01 од 09.03.2016. године. По објављивању исте на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца, понуђач „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, благовремено је, дана 04.04.2016. године, поднео захтев за заштиту права и по позиву наручиоца, у остављеном року, извршио допуну истог.

Након усвајања поднетог захтева за заштиту права подносиоца захтева „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, Комисија за јавне набавке је поновила фазу стручне оцене понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда бр. 404-9/2016-01 од 05.05.2016. године, у коме је констатовала следеће:

### 1) Подаци о јавној набавци:

Предмет јавне набавке	Радови на адаптацији и санацији Дома здравља у Љубовији
Редни број јавне набавке	ЈН 6/2016
Подаци о апропријацији у буџету, односно финансијском плану	Радове у потпуности финансира Канцеларија за управљање јавним улагањима Владе Републике Србије из одобрених новчаних средстава Фонда солидарности Европске уније
Процењена вредност јавне набавке (без ПДВ-а)	11.207.421,60 динара
Назив и ознака из општег речника набавке	45421000 – столарски радови и уградња столарије 45431000 – постављање плочица 45443000 – фасадни радови 45454000 - радови на реконструкцији

### 2) Основни подаци о понуђачима и понудама:

Комисија за јавне набавке општине Љубовија, у складу са чланом 55, 57, 60. ст. 1. тач. 1) и чланом 62. ЗЈН, објавила је **27.02.2016.** године позив за подношење понуда и конкурсну документацију за предметни поступак јавне набавке на Порталу јавних набавки и интернет страници општине Љубовија [www.ljubovija.rs](http://www.ljubovija.rs). Позив је објављен и на Порталу службених гласила Републике Србије и базе прописа у складу са чланом 57. став 2. Закона, као и на интернет страници Канцеларије за управљање јавним улагањима [www.obnova.gov.rs](http://www.obnova.gov.rs)

До истека рока за подношење понуда (09.03.2016. године до 12,00 часова) на адресу наручиоца поднете су 4 (четири) благовремене понуде следећим редоследом:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	„ГАТ“ д.о.о. Нови Сад	404-9/2016-01	09.03.2016. године у 10,10 часова
2.	ГП „Опек“ д.о.о. Лозница	404-9/2016-01	09.03.2016. године у 11,20 часова
3.	Група понуђача: „Експертуниверзал“ д.о.о. Београд и „Стим градња“ д.о.о. Београд	404-9/2016-01	09.03.2016. године у 11,25 часова



4.	Група понуђача: „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и СЗР „Zero Cord“ Пожега	404-9/2016-01	09.03.2016. године у 11,57 часова
----	--	---------------	-----------------------------------

Неблаговремене понуде:

РБ	Назив/име понуђача	Број под којим је понуда заведена	Датум и час пријема понуде
1.	/	/	/

Понуђачи су се у понудама изјаснили на следећи начин:

**1. „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, Булевар Ослобођења 30а, 21000 Нови Сад**

Број понуде (заводни број понуђача): 88/16 од 08.03.2016. године

- **понуђена цена:** 7.995.848,40 динара без ПДВ-а, односно 9.595.018,08 динара са ПДВ-ом (ПДВ 1.599.169,68 динара),

- **рок извођења радова:** 30 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

**Напомена:** понуђач регистрован у Регистру понуђача.

**Поступак исправке рачунске грешке:** По усвајању захтева за заштиту права, а због учињеног превида приликом рачунске провере у првобитној фази стручне оцене понуда, Комисија за јавну набавку се, дана 04.05.2016. године, у поновљеној фази стручне оцене понуда, обратила понуђачу „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад захтевом за давање сагласности на исправку рачунске грешке уочене у понуди број 88/16 од 08.03.2016. године. Првобитна вредност понуде износи 8.095.848,40 динара без ПДВ-а, односно 9.715.018,08 динара са ПДВ-ом.

У Обрасцу структуре цене са упутством како да се попуни - предмер и предрачун радова (Образац IX), на страни 55/64, у делу Столарски радови, позиција 9 – набавка и монтажа степенишних светларника од ПВЦ петокоморних профила 200/330, за тражену количину од 3 комада, у колони *цена/јм* наведена је јединична цена од **45.000,00** динара, а у колони *укупно* вредност од **235.000,00** динара. Множењем јединичне цене од 45.000,00 динара са захтеваном количином од 3 комада добија се тачан износ од **135.000,00** динара, а не 235.000,00 динара колико је уписано у колони *укупно*. Чланом 93. став. 5. ЗЈН, предвиђено је да је у случају разлике између јединичне и укупне цене, меродавна јединична цена. Исправком рачунске грешке вредност столарских радова, а самим тим и вредност понуде понуђача „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад нижа је за **100.000,00** динара, односно уместо 8.095.848,40 динара без ПДВ-а колико је првобитно наведено, вредност понуде износи **7.995.848,40** динара без ПДВ-а.

Понуђач је остављеном року и на начин описан упућеним захтевом за давање сагласности, доставио тражену сагласност за исправку рачунске грешке, заведену код наручиоца под бројем 404-9/2016-01 од 04.05.2016. године.

**2. ГП „Опек“ д.о.о. Лозница, ул. Луке Стевића бр. 2, 15300 Лозница**

Број понуде (заводни број понуђача): 201/16 од 08.03.2016. године

- **понуђена цена:** 12.263.155,00 динара без ПДВ-а, односно 14.715.786,00 динара са ПДВ-ом (ПДВ 2.452.631,00 динара),

- **рок извођења радова:** 30 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,
- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

**Напомена:** понуђач регистрован у Регистру понуђача.

### 3. Група понуђача:

„Експертуниверзал“ д.о.о. Београд, ул. Пролетерских бригада 76, 11130 Београд (носилац посла) и „Стим градња“ д.о.о. Београд, ул. Устаничка бр. 189, 11050 Београд (члан групе)

Број понуде (заводни број понуђача): 01-125/16 од 09.03.2016. године

- **понуђена цена:** 8.988.850,90 динара без ПДВ-а, односно 10.786.621,08 динара са ПДВ-ом (ПДВ 1.797.770,18 динара),

- **рок извођења радова:** 30 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

**Напомена:** понуђачи регистровани у Регистру понуђача.

### 4. Група понуђача:

„Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија, ул. Омладинска бб, 15320 Љубовија (носилац посла) и СЗР „Zero Cord“ Весна Росић пр, Пожега, Мала Жежевица (члан групе)

Број понуде (заводни број понуђача): П-12/16 од 09.03.2016. године

- **понуђена цена:** 8.006.287,40 динара без ПДВ-а, односно 9.607.544,88 динара са ПДВ-ом (ПДВ 1.601.257,48 динара),

- **рок извођења радова:** 30 календарских дана од дана увођења у посао,

- **услови плаћања:** у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације,

- **важност понуде:** 60 дана од дана отварања понуда,

- **гарантни рок:** 24 месеца од дана примопредаје радова;

**Напомена:** носилац посла регистрован у Регистру понуђача.

**Недостаци понуде:** Решењем број 404-9/2016-01 од 20.04.2016. године усвојен је захтев за заштиту права подносиоца захтева „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, Булевар Ослобођења 30а, 21000 Нови Сад, којим су констатовани битни недостаци првобитно изабране понуде групе понуђача „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и СЗР „Zero Cord“ Весна Росић пр, Пожега, Мала Жежевица, **и то:**

• „Споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке (ЈН 6/2016)“, а који чини саставни део заједничке понуде број П-12/16 од 09.03.2016. године, садржи **битан недостатак**, јер не постоји јасна расподела посла између наведених понуђача као чланова групе. Чланом 81. став 4. ЗЈН, као и конкурсном документацијом у делу VI Упутство понуђачима како да сачине понуду, тачка 8. Заједничка понуда, дефинисано је да је саставни део заједничке понуде споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који садржи:

1) податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и

2) опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу јавне набавке.

У Споразуму групе понуђача „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и СЗР „Zero Cord“ Весна Росић пр, Пожега, Мала Жежевица, наведено је да је носилац посла члан групе „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и да ће исти поднети понуду и заступати групу понуђача пред наручиоцем. Што се тиче описа посла сваког понуђача из групе понуђача, у тачки 6.



Споразума дата је одредба да „**оба понуђача солидарно учествују у извршењу посла у оквиру својих делатности са расположивим кадровским и техничким капацитетима, као и у извршењу обавеза према наручиоцу**“. Из наведене одредбе се не може закључити ко је одговоран за послове који су таксативно описани и наведени у предмери и предрачуна радова. Наиме, предвиђена адаптација и санација зграде Дома здравља у Љубовији укључује следеће врсте радова: фасадерски радови, керамичарски радови, лимарски радови и столарски радови. У споразуму групе понуђача се може уочити да не постоји прецизна подела послова између чланова групе, односно није јасно наведено које врсте радова, односно које позиције радова из предмера и предрачуна обавља сваки од чланова групе, већ је у тачки б. само констатовано да „**оба понуђача солидарно учествују у извршењу посла у оквиру својих делатности са расположивим кадровским и техничким капацитетима, као и у извршењу обавеза према наручиоцу**“. На основу напред наведеног, Комисија за јавну набавку је уважила примедбу подносиоца захтева „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад као основану и у поновљеној фази стручне оцене не може прихватити предметни споразум као валидан, будући да истим није у потпуности испоштована одредба члана 81. став 4. тачка 2) ЗЈН.

• Уговор о извођењу радова број PDC SRB 1404-009/01 од 29.10.2014. године закључен између ASB Serbia, Београд и „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија, а који се тиче санације 32 објекта оштећених у поплавама у Љубовији и Малом Зворнику, не може се признати као доказ референце, односно као доказ испуњености пословног капацитета. Предметни уговор закључен је на износ од 17.665.860,36 динара. У конкурсној документацији на страни 18/64 дефинисани су додатни услови за учешће у поступку јавне набавке и, између осталог, је наведено да понуђач који учествује у поступку јавне набавке мора испунити додатни услов да је у претходне три године до дана објављивања позива за подношење понуда изводио радове на изградњи, доградњи, санацији, реконструкцији или адаптацији објеката високоградње **од јавног значаја (спортски, културни, верски, здравствени, школе и обданишта)** у минималном износу од 20.000.000,00 динара без ПДВ-а. Као доказ о испуњености наведеног услова, на страни 22/64 конкурсне документације, захтева се да понуђач достави: списак најважнијих изведених радова на изградњи, доградњи, санацији, реконструкцији или адаптацији објеката високоградње **од јавног значаја (спортски, културни, верски, здравствени, школе и обданишта)** у претходне три године до дана објављивања позива, референт листу и потврде референтних наручилаца (инвеститора) о изведеним радовима, као и фотокопије закључених уговора о извођењу радова и окончану ситуацију по приложеним уговорима. Санација предметних објеката високоградње из уговора број PDC SRB 1404-009/01 од 29.10.2014. године не испуњава постављени услов, с обзиром на чињеницу да се ради о **приватним стамбеним објектима (кућама)** чија је обнова уследила након поплава 2014. године и исти се не могу убројати у објекте од јавног значаја. Будући да вредност датог уговора представља најзначајнији део вредности свих уговора наведених у референт листи, Комисија за јавне набавке, по усвајању захтева за заштиту права, у поновљеној фази стручне оцене понуда не може прихватити дати уговор као доказ референце.

**3) Називи, односно имена понуђача чије су понуде одбијене и разлози за њихово одбијање:**

Назив/име понуђача чија је понуда одбијена	Понуђена цена без ПДВ-а (у дин.)	Разлози одбијања понуда
ГП „Опек“ д.о.о. Лозница	12.263.155,00 динара	У складу са чланом 107. став 1. Закона о јавним набавкама, наручилац је дужан да, пошто прегледа и оцени понуде, одбије све

		<p>неприхватљиве понуде.          Према члану 3. став 1. тачка 33) Закона, прихватљива понуда је понуда које је благовремена, коју наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и <b>која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.</b>  <b>Понуда понуђача ГП „Опек“ д.о.о. Лозница прелази процењену вредност набавке (11.207.421,60 динара без ПДВ-а) и као таква је неприхватљива за наручиоца.</b></p>
<p><b>Група понуђача:          „Инграл-неимар“          д.о.о. Љубовија и          СЗР „Zero Cord“          Пожега</b></p>	<p>8.006.287,40          динара</p>	<p>На основу члана 106. став 1. тачка 5) ЗЈН, наручилац ће одбити понуду ако понуда садржи друге недостатке због којих није могуће утврдити стварну садржину понуде или није могуће упоредити је са другим понудама.          Као што је напред изложено, споразум којим се понуђачи из групе понуђача међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке (ЈН 6/2016), садржи <b>битан недостатак</b>, јер не постоји јасна расподела посла између понуђача као чланова групе. Предметни споразум се не може сматрати валидним, с обзиром да истим није у потпуности испоштована одредба члана 81. став 4. тачка 2) ЗЈН, односно није дат прецизан опис послова сваког понуђача из групе понуђача, што понуду број П-12/16 од 09.03.2016. године чини неупоредивом са другим понудама.          Чланом 106. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да ће наручилац одбити понуду ако понуђач не докаже да испуњава додатне услове за учешће.          Уговор о извођењу радова број PDC SRB 1404-009/01 од 29.10.2014. године закључен између ASB Serbia, Београд и „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија, наручилац не може прихватити као доказ референце, односно као доказ испуњености пословног капацитета, будући да је констатовано да предмет датог уговора нису радови на изградњи, доградњи, санацији, реконструкцији или адаптацији објеката високоградње <b>од јавног значаја.</b>          Према члану 3. став 1. тачка 33) ЗЈН, прихватљива понуда је понуда које је благовремена, <b>коју наручилац није одбио због битних недостатака</b>, која је одговарајућа, која не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.          Чланом 107. став 1. ЗЈН прописано је да ће</p>



		<p>наручилац, пошто прегледа и оцени понуде, одбити све неприхватљиве понуде.</p> <p>Имајући у виду наведене законске одредбе, наручилац је дужан да понуду групе понуђача „Инграл-неимар“ д.о.о. Љубовија и СЗР „Zero Cord“ Пожега, одбије као неприхватљиву.</p>
--	--	--

4) Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“.

Ранг листа према критеријуму „најнижа понуђена цена“ је следећа:

РБ	Назив/име понуђача	Понуђена цена без ПДВ-а
1.	„ГАТ“ д.о.о. Нови Сад	7.995.848,40 динара
2.	Група понуђача: „Експертуниверзал“ д.о.о. Београд и „Стим градња“ д.о.о. Београд	8.988.850,90 динара

**Назив, односно име понуђача коме се додељује уговор:**

Комисија, после усвајања захтева за заштиту права, у поновљеној фази стручне оцене понуда констатује да уговор треба доделити понуђачу „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, Булевар Ослобођења 30а, 21000 Нови Сад, са понуђеном ценом од 7.995.848,40 динара без ПДВ-а, плаћањем у року од 45 дана од испостављања привремене, односно окончане ситуације и роком извођења радова 30 календарских дана од дана увођења у посао, па у складу са тим предлаже Наручиоцу његов избор.

Изабрани понуђач извршава набавку уз помоћ подизвођача:

Да  Не

Назив/име подизвођача	Део уговора који ће реализовати подизвођач
/	/

Председник општине Љубовија прихватио је предлог Комисије за јавну набавку о избору понуде понуђача „ГАТ“ д.о.о. Нови Сад, Булевар Ослобођења 30а, 21000 Нови Сад, као најповољније и донео одлуку као у диспозитиву.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у износу од 120.000,00 динара на рачун буџета Републике Србије број 840-30678845-06; шифра плаћања: 153 или 253; сврха плаћања: Такса за ЗЗП, Општина Љубовија, ЈН 6/2016; позив на број: 6/2016.

Службеник за јавне набавке

  
Младен Токић

